



Centro de Estudios Económicos para el
Desarrollo del Ecuador – CEEDE.



Observatorio de la Política Económica y
Competitividad del Ecuador – OPEC.

Universidad Agraria del Ecuador – UAE.

Hemos llegado...

STAFF

Rector:

Ec. Patricio Álvarez Muñoz, PhD.
palvarez@uagraria.edu.ec

Decano de la Facultad de Economía Agrícola:

Ec. Víctor Quinde Rosales, MSc.
vrosales@uagraria.edu.ec

Editor del OPEC y Director del CEEDE:

Ec. Ángel Maridueña Larrea, PhD.
amariduenaa@uagraria.edu.ec

ÍNDICE

2

PANORAMA GENERAL

Hemos llegado. La Nueva Universidad Agraria del Ecuador se consolida con una visión orientada a fomentar el pensamiento crítico y la generación de propuestas de política pública basadas en evidencia estadística. A través del OPEC, busca posicionarse como referente en investigación económica, ofreciendo análisis y recomendaciones estratégicas que respondan a los desafíos nacionales y fortalezcan la competitividad global. En el marco de los 112 años de cantonización de Milagro, se presenta un dictamen sobre su desempeño socioeconómico como aporte técnico que combina rigor y claridad, no solo para describir los datos, sino también para ofrecer una lectura crítica y aplicada que oriente la toma de decisiones públicas en un contexto de rezago y limitaciones en la disponibilidad de información desagregada a nivel cantonal.

3

POBLACIÓN Y BIENESTAR

Calidad, no cantidad. Milagro combina una escala poblacional estratégica pero con retos en productividad, formalización del empleo y equidad laboral. Capitalizar el “rebote” económico reciente exige políticas de diversificación y empleo inclusivo, reducción de brechas de género, coordinación fiscal-productiva y seguimiento de su coyuntura para fomentar el crecimiento de la producción con mejoras tangibles en ingresos, acceso a empleo pleno y reducción de la pobreza.

5

ACTIVIDAD ECONÓMICA

Un futuro desafiante. Milagro ha dado saltos importantes en términos de su crecimiento económico, aunque con una tendencia a la desaceleración en 2023. Cuatro de catorce sectores analizados explicaron más del 60% del valor agregado cantonal, lo que refleja una configuración económica concentrada en la industria manufacturera, el comercio y servicios intensivos en empleo, reforzando así un patrón dependiente y con limitada capacidad para generar empleo de calidad. Los indicadores de alta frecuencia en 2024 reflejan un mejor comportamiento relativo. Sin embargo, el desafío no está solo en crecer, sino en diversificar, formalizar y sostener el crecimiento de manera inclusiva.

Próximamente

El OPEC dará a conocer su reporte de Actividad Económica del Ecuador para 2025 así como las perspectivas de crecimiento para 2026.

Hemos llegado. 16 de Septiembre de 2025.

PANORAMA GENERAL

Hemos llegado. La Nueva Universidad Agraria del Ecuador (UAE) ha llegado con una visión clara: convertir la evidencia estadística en un lenguaje útil para la toma de decisiones locales. A través de su Observatorio de la Política Económica y Competitividad (OPEC), busca posicionarse como una institución líder en investigación aplicada, capaz no solo de describir cifras sino de traducirlas en orientaciones de política concretas que respondan a los desafíos actuales del país y fortalezcan su competitividad a nivel global. Este primer esfuerzo académico e investigativo no pretende “llenar páginas con números”, sino demostrar cómo los datos —cuando se leen con lentes territoriales y se conectan con problemas reales— pueden transformarse en herramientas para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

El caso de Milagro, ciudad emblemática del eje comercial del Litoral, se convierte aquí en un laboratorio natural para mostrar la utilidad de un análisis socioeconómico cantonal en un país donde la información suele concentrarse en niveles nacionales o provinciales.

Cada diez años, el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) levanta el Censo de Población y Vivienda (CPV), cuyo aporte va mucho más allá de saber “cuántos somos”: revela la estructura social, económica y habitacional sobre la que descansan los problemas y oportunidades de desarrollo. Sin embargo, el potencial de esta información ha sido históricamente subutilizado, especialmente a escala cantonal, lo que ha dejado a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) sin diagnósticos precisos para su territorio.

Conscientes de esta deuda, y en honor a los 112 años de cantonización de Milagro, este documento busca ser un hito: un diagnóstico que combina rigor técnico con claridad comunicacional, pensado para que un ciudadano, un empresario o un alcalde entiendan qué dicen realmente los números y cómo pueden orientar la acción pública.

Frente al rezago de los datos censales, optamos por una estrategia metodológica complementaria: articulamos el CPV 2022 con información administrativa de mayor frecuencia (BCE, SRI, INEC) para construir una foto socioeconómica actualizada y operativa. Este enfoque, inédito hasta donde conocemos, no solo reduce la brecha temporal, sino que permite detectar cuellos de botella con granularidad cantonal: empleo formal, productividad sectorial, ventas y recaudación tributaria.

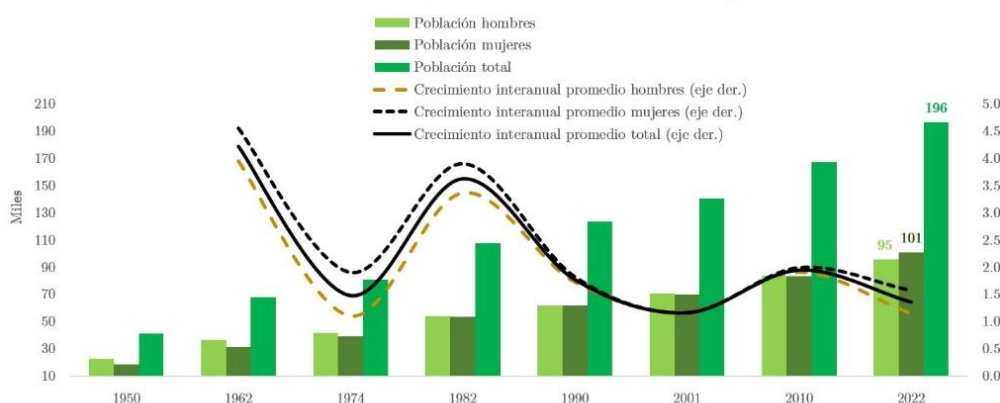
A modo de adelanto, los datos revelan que Milagro combina una posición demográfica estratégica con un mercado laboral tensionado: baja participación, desempleo estructural elevado y fuerte desigualdad de género. El patrón productivo, además, se concentra en comercio y manufactura, sectores que, si bien dinamizan la economía, muestran síntomas de fragilidad. Esta lectura crítica constituye el núcleo del presente reporte.

Hemos llegado. 16 de Septiembre de 2025.

POBLACIÓN Y BIENESTAR

Calidad, no cantidad. Milagro se ha consolidado como uno de los cantones de mayor peso demográfico en el Ecuador, con casi 196 mil habitantes, la mayoría mujeres. Este tamaño poblacional la ubica en el puesto 17 a nivel nacional (de 221 cantones) y en el 4.º lugar dentro de la provincia del Guayas (de 25 ciudades), lo que la convierte en un actor clave de la planificación territorial. Esto significa que cualquier política pública provincial o nacional que omita a Milagro estará dejando fuera a uno de los principales polos urbanos intermedios del país.

Dinámica poblacional del cantón Milagro

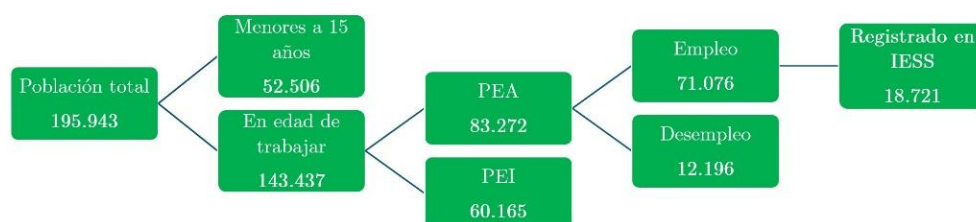


Fuente: INEC - Censos poblaciones. Elaboración OPEC.

El proceso de expansión demográfica alcanzó su punto más alto en los años 70, con tasas superiores al 3% anual. Desde entonces, el crecimiento se ha desacelerado hasta estabilizarse en torno al 1,5% en la última década. Esta transición demográfica plantea un dilema: aunque reduce la presión sobre servicios básicos, también limita la renovación de la fuerza laboral, lo que exige mejorar la productividad de los trabajadores existentes en lugar de depender del “bono demográfico”.

De acuerdo con el CPV 2022, Milagro contaba con 195.943 habitantes, de los cuales 143.437 estaban en edad de trabajar. Solo el 58% participaba en la Población Económicamente Activa (PEA; 83.272 personas), mientras el 42% restante permanecía inactivo (60.165 individuos). En términos prácticos, esto significa que casi la mitad de los adultos en condiciones de trabajar no están aportando al crecimiento económico del cantón, lo que implica un costo de oportunidad enorme.

De cada 10 personas en edad de trabajar, 6 participan en el mercado laboral, 5 tienen empleo y solo 1 cuenta con empleo adecuado



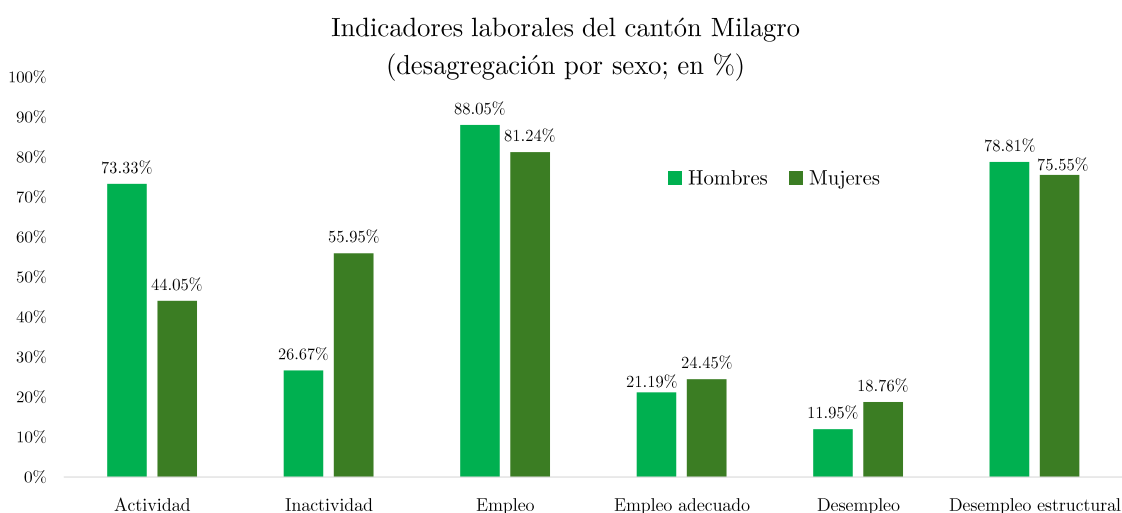
Fuente: INEC - Censo poblacional 2022, ENEMDU y REESS. Elaboración OPEC.

Hemos llegado. 16 de Septiembre de 2025.

La tasa de desempleo alcanzó el 14,65% (casi cinco veces el promedio nacional). Esto no es un simple número: equivale a más de 12 mil personas que buscan empleo activamente y no lo consiguen, lo que genera presión sobre los hogares y erosiona la cohesión social. Más preocupante aún, de los ocupados, apenas uno de cada cinco cuenta con afiliación al IESS, lo que revela una precariedad laboral extendida. En otras palabras: tener empleo en Milagro no garantiza tener estabilidad, seguridad social ni ingresos dignos.

Si ampliamos el concepto de tasa de desempleo convencional a lo que en la literatura se conoce como desempleo estructural (DE; calculado como la suma de personas desempleadas y ocupadas sin afiliación al IESS respecto al total de la PEA), Milagro alcanza un indicador de DE del 77,52% de la PEA, proporción que supera en 14 puntos porcentuales el promedio nacional (63,96%). Esta magnitud evidencia un desajuste persistente entre el perfil productivo del cantón, las competencias de su fuerza laboral y la limitada capacidad de los sectores predominantes para generar empleos de calidad.

La brecha de género profundiza la vulnerabilidad. Mientras el 73,3% de los hombres participa en el mercado laboral, solo el 44% de las mujeres lo hace. Aunque quienes participan logran tasas de empleo relativamente altas, casi el doble de mujeres que hombres permanece desempleada, lo que revela un techo estructural que limita el potencial económico del cantón. Esta desigualdad implica que Milagro está desaprovechando el talento y la productividad de la mitad de su población.



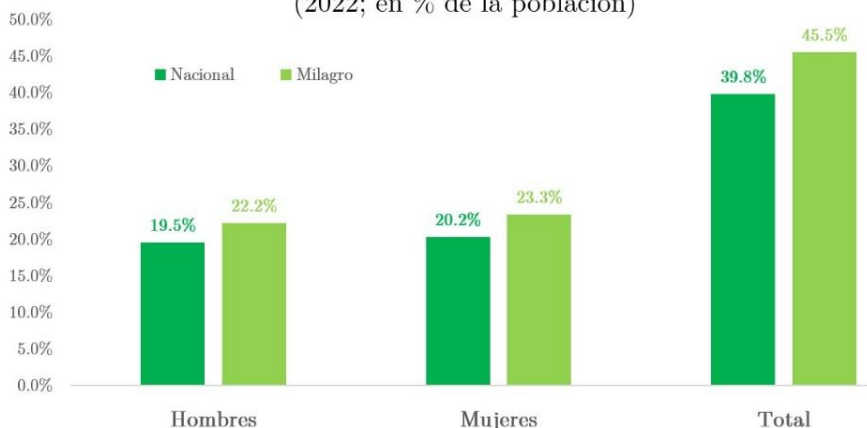
Fuente: INEC - Censo poblacional 2022, ENEMDU y REESS. Elaboración OPEC

Nota: Tasa de actividad e inactividad están expresadas en proporción de la población en edad de trabajar, las demás respecto a la población activa.

El panorama se agrava al observar la pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). El 45,5% de la población de Milagro vive en hogares con al menos una carencia estructural, con niveles críticos en las zonas rurales (90,3%). Esto no es solo un indicador social: es un recordatorio de que la informalidad laboral, la falta de servicios básicos y las limitaciones educativas se refuerzan mutuamente, generando un círculo vicioso de exclusión.

Hemos llegado. 16 de Septiembre de 2025.

Pobreza por necesidades básicas insatisfechas del cantón Milagro (2022; en % de la población)



Fuente: INEC - Censo poblacional. Elaboración OPEC.

Por lo tanto, hablar del mercado de trabajo de Milagro sin conectar con sus privaciones estructurales sería como analizar una fotografía en blanco y negro. La evidencia obliga a pensar en políticas multidimensionales: empleo con seguridad social, acceso equitativo a educación, vivienda digna y servicios básicos. Solo así se puede romper la trampa de pobreza y exclusión que los datos ponen de manifiesto.

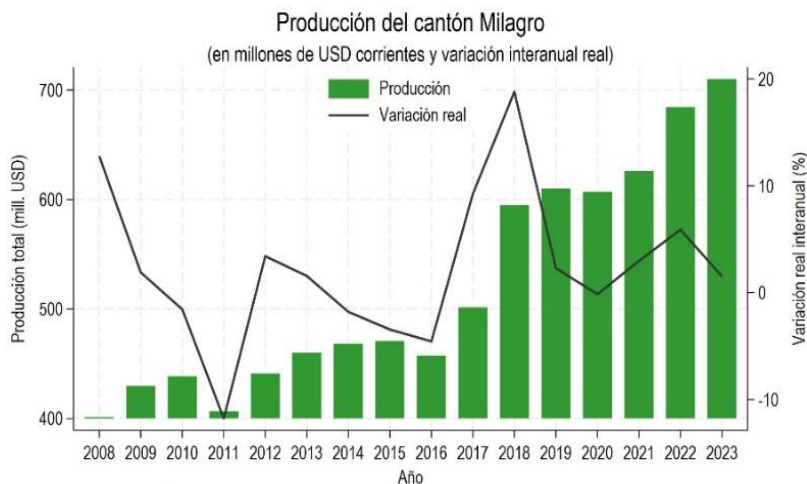
ACTIVIDAD ECONÓMICA

Un futuro desafiante. El

desempeño económico de Milagro alcanzó en 2023 un volumen de producción de USD 710 millones, ubicándose dentro del 12% de cantones con mayor producción del país. Este dato confirma que Milagro no es un cantón periférico: es un nodo intermedio que sostiene parte de la economía nacional y

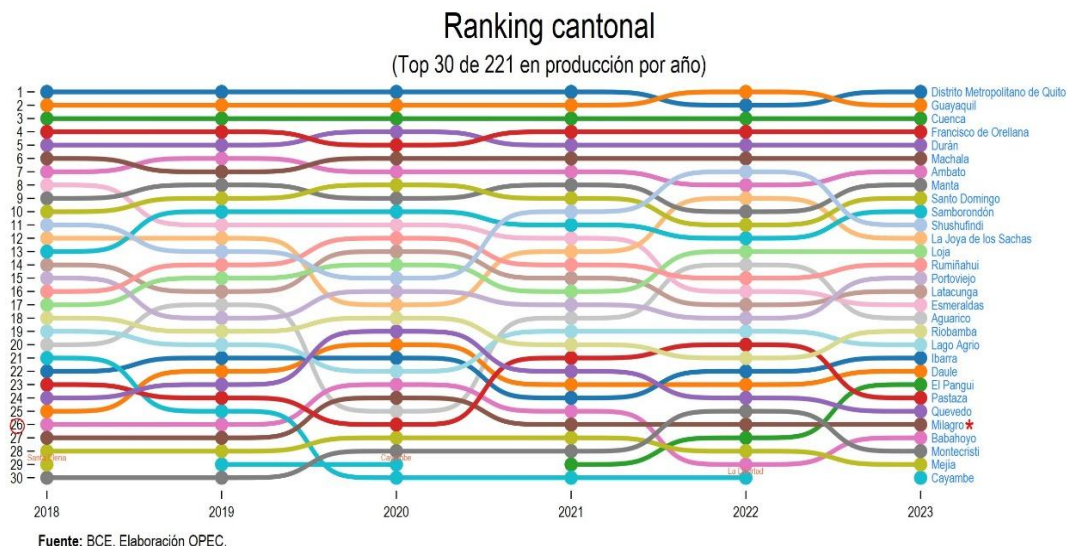
provincial. Sin embargo, el ritmo de crecimiento se ha ralentizado: de un pico de más del 15% en 2018 pasó a apenas 1,5% en 2023. Esto implica que el motor existe, pero está perdiendo velocidad; y si no se actúa, podría comprometer la creación de empleo y el consumo de los hogares.

A nivel de ranking, Milagro se ubica en el puesto 26 a escala nacional y quinto en el Guayas, solo detrás de Guayaquil, Durán, Samborondón y Daule. Este posicionamiento refleja estabilidad, pero también una amenaza: los cantones cercanos con mayor diversificación e inversión podrían desplazarlo en competitividad relativa.

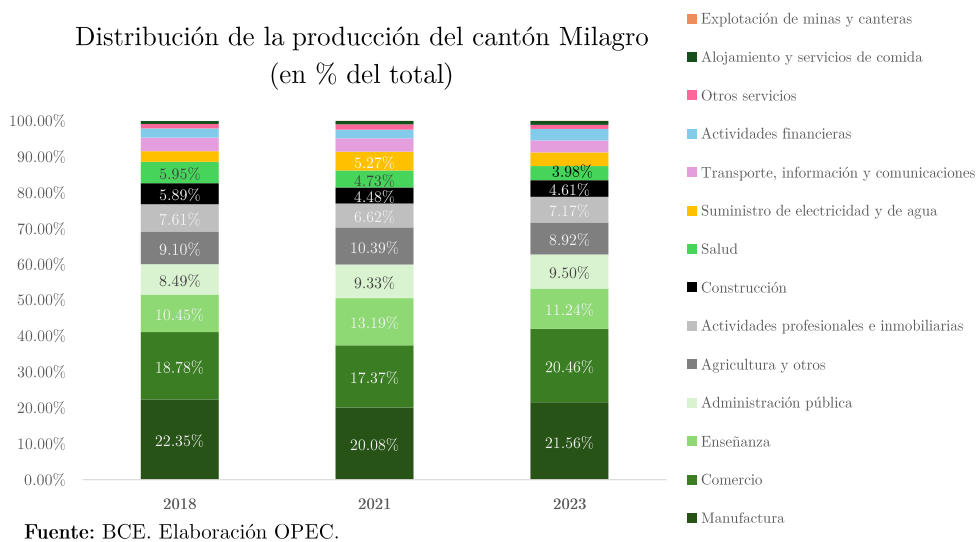


Fuente: BCE. Elaboración OPEC.

Hemos llegado. 16 de Septiembre de 2025.



La estructura productiva está concentrada: cuatro sectores explican más del 60% del VABP. Manufactura lidera en generación de valor, pero no en empleo; comercio es el mayor empleador, pero con bajos salarios; y agricultura absorbe mano de obra, aunque con alta informalidad. Esto revela una economía que crece en sectores que no necesariamente generan bienestar, lo que explica la desconexión entre altos niveles de producción y precariedad laboral.



El contraste es claro: en 2022, el comercio generó casi el 20% del empleo cantonal, pero con remuneraciones promedio de USD 521, muy por debajo de la media nacional. La agricultura absorbió el 14,3% del empleo, pero con apenas 1.299 afiliados al IESS. En otras palabras: dos de los sectores más grandes del cantón funcionan como colchones de empleo precario, lo que perpetúa la pobreza y la desigualdad.

En el extremo opuesto, la administración pública y defensa muestra el perfil más sólido: más de 4.000 afiliados al IESS y salarios que rondan los USD 900. Esto convierte al sector público en el verdadero pilar de estabilidad laboral en Milagro, aunque también advierte sobre un riesgo: si la

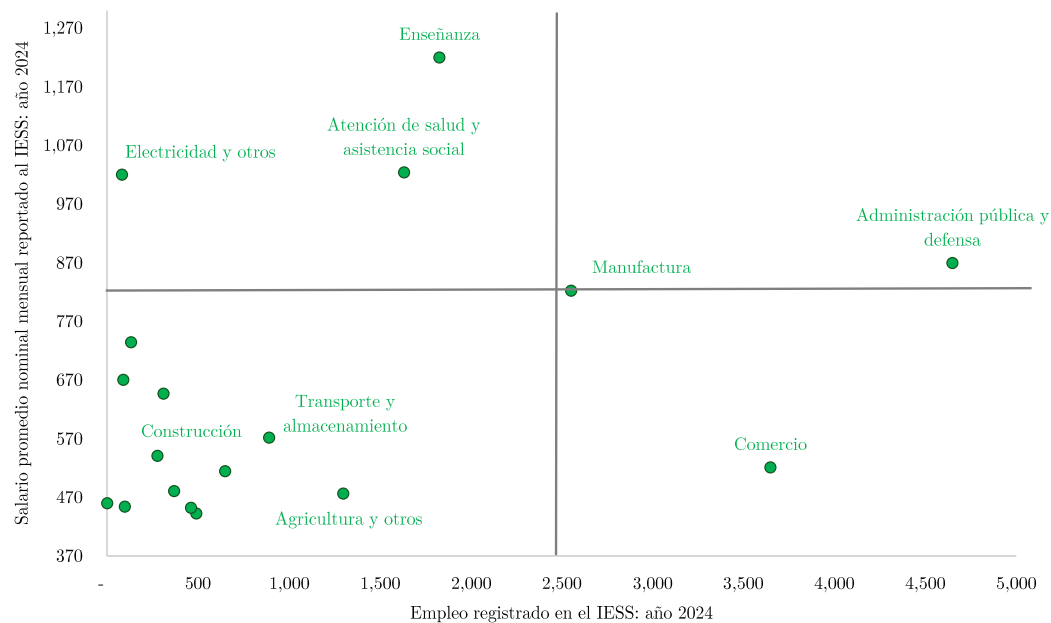
Hemos llegado. 16 de Septiembre de 2025.

formalidad depende del empleo público, la economía privada no está cumpliendo su función de motor de bienestar.

Rama de actividad	Empleo total 2022	Participación
Comercio	14,191	19.97%
Agricultura y otros	10,199	14.35%
Manufactura	5,834	8.21%
Administración pública	4,292	6.04%
Transporte y almacenamiento	3,915	5.51%
Alojamiento y servicios	3,851	5.42%
Construcción	3,788	5.33%
Enseñanza	3,718	5.23%
Salud	2,717	3.82%
Servicios administrativos	1,931	2.72%
Otros servicios	1,865	2.62%
Actividades de los hogares	1,514	2.13%
Profesionales y científicas	1,156	1.63%
Información y comunicación	520	0.73%
Electricidad, gas y otros	459	0.65%
Financieras y de seguros	396	0.56%
Artes, entretenimiento y recreación	273	0.38%
Actividades inmobiliarias	182	0.26%
Distribución de agua y otros	157	0.22%
Minas y canteras	50	0.07%
Se ignora*	10,068	14.17%
Total	71,076	100%

*Nota: La categoría “Se ignora” agrupa viviendas ocupadas con residentes ausentes durante el censo; en consecuencia, dichos residentes se registran como no censados. **Fuente:** INEC, CPV 2022. Elaboración propia en base a microdatos censales.

Relación: empleo registrado en el IESS vs. salarios nominales mensuales



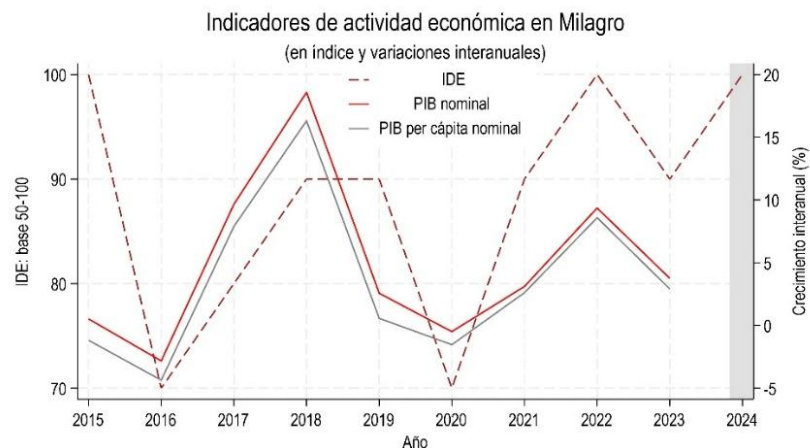
El año 2024 trajo señales mixtas: el empleo registrado creció 2,91% y la recaudación tributaria 5,4%, pero la constitución de nuevas empresas se estancó (solo 3 firmas nuevas). Esto sugiere que la recuperación se sostiene sobre actores existentes, sin un ecosistema emprendedor dinámico, lo que limita la innovación y la capacidad de diversificación.

Hemos llegado. 16 de Septiembre de 2025.

Variables (variación interanual)	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
VABP real	12.8	1.9	-1.6	-11.8	3.4	1.6	-1.8	-3.4	-4.6	9.2	18.8	2.3	-0.2	3.0	5.9	1.5	
VABP per cápita real				-13.58	1.33	-0.33	-3.58	-5.15	-6.09	7.47	16.53	0.30	-1.19	2.47	5.12	0.69	
Empleo		12.07	21.36	18.69	9.19	10.60	0.98	5.73	-0.75	1.57	-0.74	-4.05	-1.65	2.40	0.99	2.91	
Salario real		2.1	4.7	8.3	-0.5	2.7	0.4	6.2	3.0	1.6	1.0	1.9	2.0	-0.6	2.8	0.9	
Ventas reales				-11.8	3.4	1.6	-1.8	-3.4	-4.6	81.5	7.8	5.1	-2.7	5.8	-3.4	-2.0	6.9
Recaudación tributaria real				21.8	25.9	-2.1	12.5	21.8	-4.3	-2.0	12.1	9.6	-12.1	27.4	22.4	-19.6	5.4
Nuevas compañías								130	-13	20	-21	47	21	97	22	35	3

Fuente: BCE, INEC, SCVS. Elaboración OPEC.

Para evaluar mejor estas tendencias, se construyó el Índice de Difusión de la Actividad Económica (IDE). Este es un indicador sintético que permite capturar el estado del ciclo económico cantonal a partir del comportamiento de un conjunto de variables



clave. Su metodología se basa en identificar, año tras año, cuántos de los principales indicadores adelantados —como el empleo formal, los salarios, las ventas, la recaudación tributaria, la producción y la constitución de nuevas compañías— presentan una variación interanual positiva. A mayor número de variables en expansión, mayor es el valor del índice. Por construcción, el IDE oscila entre 50 (cuando menos de la mitad de los indicadores crecen) y 100 (cuando todos los indicadores muestran crecimiento).

En 2023 el IDE mostró estancamiento; en 2024, en cambio, repuntó gracias a mejoras simultáneas en empleo, salarios, ventas y recaudación. Este repunte coordinado es una señal positiva: no es un rebote aislado, sino un movimiento sincronizado de distintos sectores. Pero la pregunta es si será sostenible o si se agotará sin políticas activas que impulsen formalización y productividad.

En suma, Milagro produce mucho, pero concentra su crecimiento en sectores de baja calidad laboral. El desafío no es solo crecer, sino crecer mejor: diversificar la matriz productiva, reducir la informalidad, incentivar la inversión privada y fortalecer sectores con mayor valor agregado. Si no se corrigen estas brechas, la economía milagreña corre el riesgo de mantenerse en el círculo de “crecimiento sin bienestar”, donde las cifras macro impresionan pero la población no percibe mejoras reales en su vida cotidiana.

El presente informe ha sido elaborado por el Observatorio de la Política Económica y Competitividad (OPEC) del Ecuador como un aporte académico abierto a la ciudadanía, con la finalidad de fomentar el debate informado, la reflexión crítica y la discusión pública sobre la realidad económica del país. La información y análisis incluidos buscan proporcionar una visión integral, fundamentada en criterios técnicos y metodológicos rigurosos. No obstante, las proyecciones o escenarios futuros presentados deben considerarse como aproximaciones sujetas a diversos factores e incertidumbres propias del entorno económico. Este documento no constituye asesoría profesional directa, sino que busca enriquecer la discusión y el conocimiento ciudadano, contribuyendo así a un entorno académico y social favorable para la formulación de políticas públicas inclusivas y sostenibles. Se permite la reproducción, distribución y discusión del contenido siempre y cuando se cite adecuadamente al OPEC como fuente original.